Приложение  № 1 к

Постановлению  администрации

сельского поселения Заплавное

муниципальногорайона Борский

 Самарской области

от «01» ноября 2023 г № 26

# Основные направления

# бюджетной и налоговой политики сельского поселения Заплавноемуниципального района Борский Самарской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

**1.Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Заплавное муниципального района Борский Самарской области на 2024 год и на плановый период 2025-2026годов (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Заплавноемуниципальном районе Борский Самарской области» и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета сельского поселения Заплавноемуниципального района Борский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период,содержат основные цели, задачи налоговой политики сельского поселения Заплавноемуниципального района Борский Самарской области, учитывают преемственность ранее обозначенных приоритетных направлений.

При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

 - Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

-Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

-Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 года;

-Послания Губернатора Самарской области депутатам Самарской Губернской Думы жителям региона от 31.05.2023 года;

 -Стратегии социально-экономического развития сельского поселения Заплавноемуниципального района Борский Самарской области на период до 2030 года;

 - Налогового кодекса Российской Федерации.

**2. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2024год и на**

**плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2024год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Главной целью бюджетнойполитики остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения Заплавноемуниципального района Борский Самарской области при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов местного бюджета, создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении основных задач:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- повышение эффективности финансовых взаимоотношений;

 - повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов бюджета сельского поселения;

 - создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

 - повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

 - совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

- участия в реализации программ и мероприятий, финансируемых из областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей бюджета сельского поселения.

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения Заплавноемуниципального района Борский Самарской области;

- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Налоговая политика сельского поселения на 2024-2026 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов и сокращения задолженности в бюджет, что является важнейшей задачей в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и**

**на плановый период 2025 и 2026 годов**

**3.1. Основные направления бюджетной политики в части**

**бюджета текущих обязательств**

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов определены:

-обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам будут формироваться в пределах существующей штатной численности по состоянию на 1 октября 2023 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

**3.2. Основные приоритеты налоговой политики**

**в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов**

С учетом социально-экономического развития сельского поселения Заплавное муниципального района Борский стратегические направления в области доходов на 2024-2026 годы будут направлены на:

-обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода;

-формирование доходного потенциала;

-повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков;

-совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета сельского поселения;

-организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда для увеличения поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц;

-продолжение работы по актуализации базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам, которая приведет к увеличению поступлений земельного налога, арендной платы и налога на имущество физических лиц;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности;

-поиск новых источников пополнения бюджета сельского поселений.

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала будут проводиться следующие мероприятия:

- максимальное приближение прогноза поступлений к реальной ситуации в экономике, которая в настоящий момент характеризуется
повышенной степенью неопределенности;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений от прогнозных оценок;

- проведение мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- выявление законченных строительством объектов недвижимости и понуждение постановки таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020г.№518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты»;

- содействие в формировании прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- проведение целенаправленной работы с недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам, проведение реструктуризации задолженности по платежам бюджетсельского поселения;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования, в том числе путем вовлечения объектов недвижимого имущества в арендные отношения либо их приватизации;

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению;

В целях увеличения доходной базы местных бюджетов необходимо реализовать исполнение мер по поступлению неналоговых доходов:

- продолжение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и установление направления его эффективного использования;

- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия мер по их продаже или сдаче в аренду;

-по результатам отчета оценки эффективности налогового расходапоскольку носит технический характер, направлен на уменьшение налоговой нагрузки, оптимизации налоговых потоков, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие сельского поселения и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2022 году признано эффективным и не требует отмены

**3.3. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.**

     Межбюджетные отношения на 2024-2026годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.  Одна из качественных, первоочередных задач, это эффективное исполнение  возложенных и переданных полномочий. Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины, улучшение показателей местного бюджета, а также контролю соблюдения основных условий получения межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

**3.4.Основные направления политики в области управления муниципальным долгом.**

Долговая политика поселения на 2024 год и на плановый период  2025-2026 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости   бюджета поселения к возможным негативным последствиям. Основными целями долговой политики на период 2023-2026 годов является обеспечение сбалансированности местного бюджета и недопущение муниципального долга поселения.

**3.5.Основные направления политики по исполнению**

**бюджета сельского поселения**

Организация исполнения бюджета сельского поселения в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение местного бюджета на основе кассового плана;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств, только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- контроль на соответствие планов - графиков закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;

- совершенствование системы учёта и отчетности с целью предоставления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления.

**3.6. Основные направления политики в сфере**

**финансового контроля.**

Обеспечение надлежащего контроля  за расходованием  финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики.

    В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание   должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов.

   Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

    Переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальным  учреждениям  муниципального задания на предоставление муниципальных услуг (работ).

В силу норм п.1ст. 269.2 БК РФ полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля относится контроль:

- контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных учреждений;

- контроль за соблюдением положений правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы РФ, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, муниципальных контрактов;

- контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения муниципальных контрактов;

- контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов об исполнении муниципальных заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета.

Начиная с 01.07.2020 на основании закона N 199-ФЗ от 26.07.2019г. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» будет изменён порядок регламентирования деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля. Этот контроль будет осуществляться в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства РФ. Кроме того, органам внутреннего муниципального финансового контроля будут изданы ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по такому контролю, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля.

В случаях, установления нарушений бюджетного законодательства, органами внутреннего муниципального финансового контроля будут направлены копии представлений и предписаний главным администраторам бюджетных средств, органам исполнительной власти (органам местного самоуправления), осуществляющим функции и полномочия учредителя, иным органам и организациям.

В связи с значительным расширением трактовки термина "бюджетное нарушение", согласно новой редакции ч. 1 ст. 306.1 БК РФ бюджетным нарушением будут признаваться :

- нарушение положений бюджетного законодательства РФ и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- нарушение положений правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы РФ, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию;

- нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета;

- нарушение установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд требований к планированию, обоснованию закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также требований к изменению, расторжению муниципального контракта;

- нарушение условий муниципальных контрактов;

- нарушение условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию.

В случае совершения бюджетного нарушения к нарушителю на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения будут применяться бюджетные меры принуждения. Под уведомлением о применении бюджетных мер принуждения понимается документ органа муниципального финансового контроля, обязательный к рассмотрению финансовым органом, содержащий сведения о выявленных бюджетных нарушениях, предусмотренных гл. 30 БК РФ, и объемах средств, использованных с указанными нарушениями, по каждому бюджетному нарушению (без учета объемов средств, использованных с этими бюджетными нарушениями и возмещенных в доход соответствующего бюджета до направления уведомления о применении бюджетных мер принуждения).